



Фонд «Институт экономики города»

**Механизмы координации видов
планирования и взаимодействия
систем планирования**

Л. Падилья

2008 г.

Определение :

Виды планирования:

- Социально-экономическое (стратегическое)
- Территориальное
- Бюджетное (финансовое)

Системы планирования:

- Федеральная
- Региональная
- Муниципальная

Вызовы современности:

- Разграниченные полномочия –
 уровни управления
- От функционирования –
 к эффективному менеджменту
- Необходимость построения систем
 на уровнях управления
- Координация элементов внутри систем
- Взаимодействие систем

Общие условия:

- рост конкуренции во всех сферах управления
- 2006 - 2009 гг. – 131-ФЗ
- 2008 – 2009 гг. – БК РФ
- 2010 г. – ГрК РФ

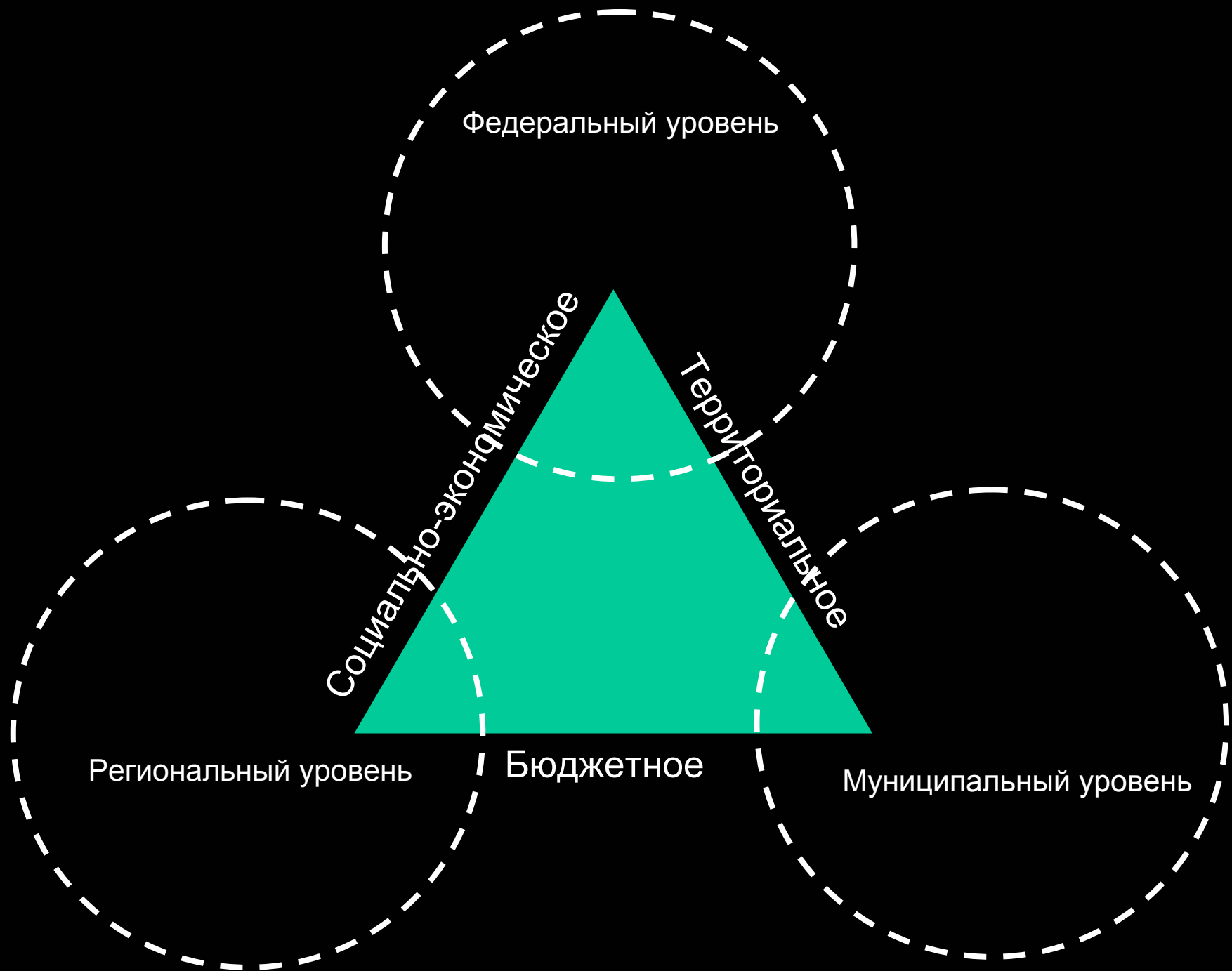
Объект исследования:

Система управления:

Элементы и процессы

- Целеполагание
- Прогнозирование
- **Планирование**
- Ресурсное обеспечение
- Учет, мониторинг, контроль
- Анализ, оценка, корректировка
- Информационное сопровождение





Нормативно-правовое поле



Сформированность систем ?

Федеральная система



1. **Законодательство:**

БК РФ, ГрК РФ, **проект ФЗ** «Стратегическое планирование»
ПП о программах

2. **Документы:**

- Бюджет 3-летний
- Концепция развития до 2020 г., отрасл.Стр.
- Схема терр.планирования - **нет**

3. **Механизмы:**

- ФЦП----ДЦП (в т.ч. развитие инж.инфрастр)
- ФАИП
- Инвестиционный фонд----- (ГЧП)
- Межбюджетные трансферты
- Фонд содействия развитию жилищного строительства

Региональная система



1. **Законодательство:**

РЗ: «О Б устройстве и Б процессе», «О прогнозировании и Программах», Рег. ГрК или РЗ «О Гр. деятельности»,
Порядки программы

2. **Документы:**

- Бюджет (1-3 года), СФП
- Стратегии (большинство)
- Схема терр.планирования - **нет**

3. **Механизмы:**

- РЦП----ДЦП (**в некоторых субсидии МО на разработку документов терр.планирования**)
- АИП; - Фонды развития МО; - Межбюджетные трансферты

Муниципальная система



1. **НПА:** Положение о Б процессе, Порядок программы???, Порядки в части градостроения???

2. **Документы:**

- Бюджет (1-3 года), СФП
- Стратегии и программы СЭР (отдельные города)
- Генеральные планы (крупные города, либо требуется актуализация, либо **нет**)

3. **Механизмы:** множество МЦП как правило не соответствующих...

- ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ -----???
- Прогнозирование
- Планирование
- **Ресурсное обеспечение**
- Учет, мониторинг, контроль
- Анализ, оценка, корректировка
- Информационное сопровождение

Социально-экономическое

Федеральный уровень

Концепция 2020

Прогнозы

Бюджетное:

- МБ трансферты
- ФЦП – ДЦП
- ФАИП

Прогнозы

Прогнозы ?

Региональный уровень

Стратегии

Муниципальный уровень

Территориально

е

Основные проблемы:

- Несформированность систем стратегического и территориального планирования
- Разрозненность элементов
- Ведомственная разобщенность
- Неравнозначное качество документов
- Несоблюдение последовательности

Выводы:

1. Координация внутри систем и взаимодействие между системами затруднены **несформированностью систем**
2. Результативное применение механизмов взаимодействия зависит от установления порядков, принятия документов планирования, их соблюдения
3. **Профессионализм менеджмента**

Какую модель взаимодействия применить?



Схема 1:

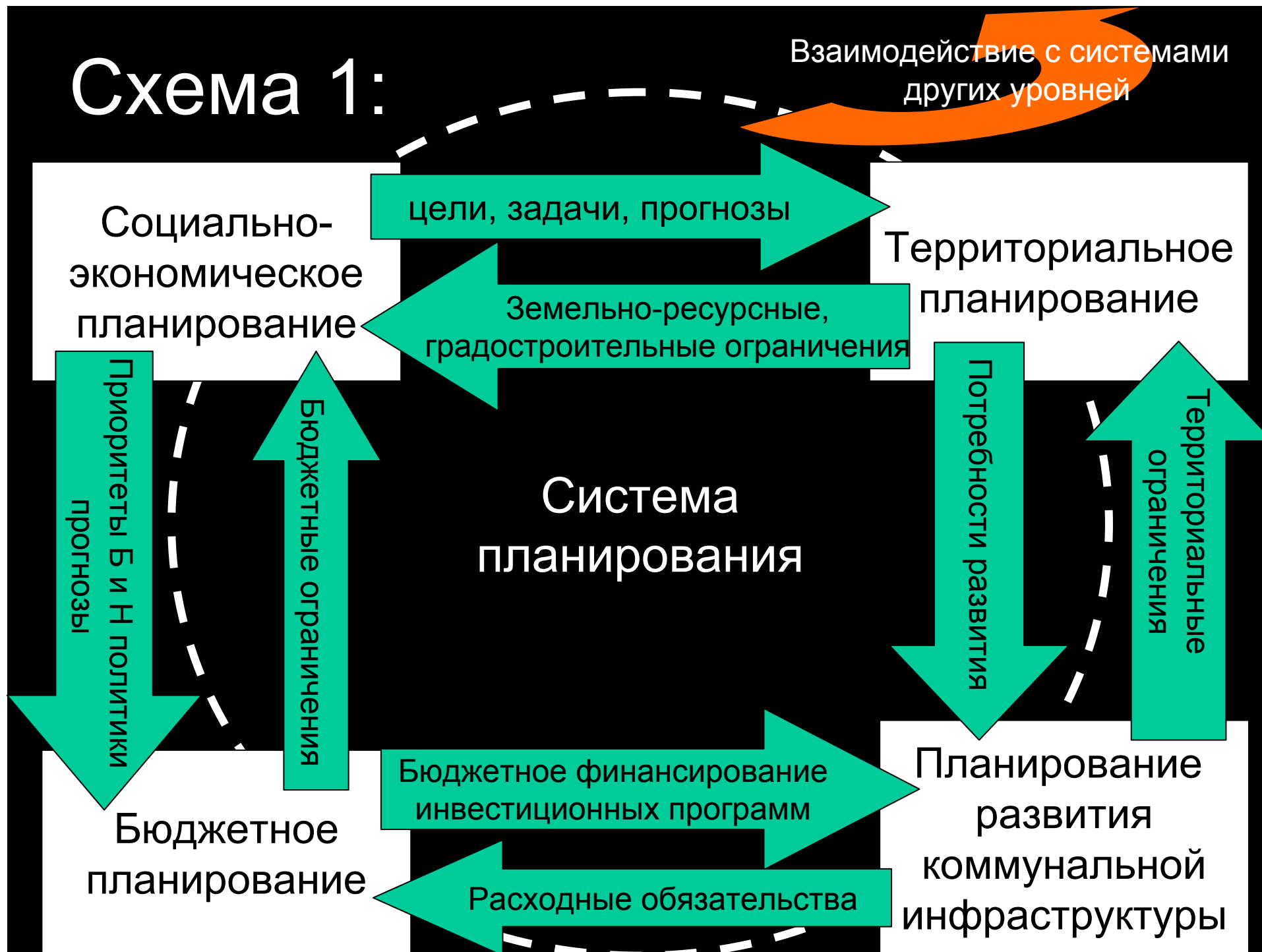
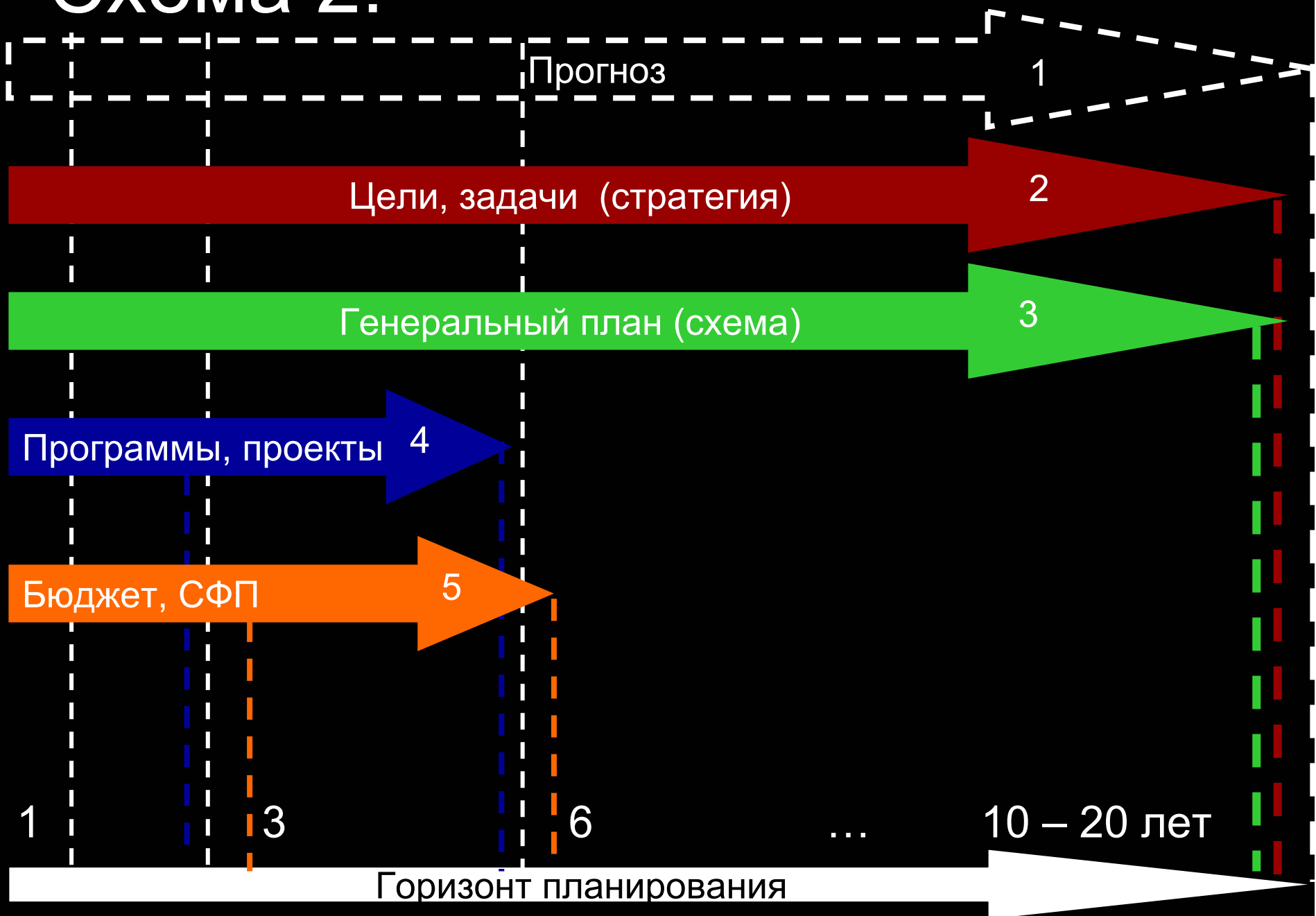


Схема 2:



Мнение экспертов:

Механизмы координации:

1. Формирование систем (документы)
2. Определение приоритетных направлений развития, их применение в процессе территориального и бюджетного планирования
3. Ранжирование приоритетов в параметрах среднесрочного бюджетного планирования
4. Разделение инвестиционных проектов на бюджетные и внебюджетные
5. Формирование пакета предложений для «партнерства»

Механизмы взаимодействия:

1. Определение приоритетов региональной политики – территориальное планирование
2. Проекты в терминах территориального планирования (РФ, субъекты РФ ---- резервирование участков в МО), использовать возможности ГЧП (консорциумы?! – примеры зарубежной практики : Порт – агентство местного развития – инструмент - акции)
3. Субсидии в формате ДЦП
4. Совместные проекты - межмуниципальное сотрудничество (решение в т.ч. проблемы территориальных ограничений)
5. Агломерации в ключе общих целей развития

Задачи одного проекта :

1. Разработать методические подходы:

- формирование муниципальной системы
- координация видов планирования внутри системы
- взаимодействие муниципальной системы с системами государственного уровня

2. Апробация методики

в 1-2 муниципальных образованиях

Этапы проекта:

Временной аспект:

- 2007 – 2008 гг. + 2008 – 2009 гг.

Содержательный аспект:

- Выбор пилотного МО +
- Анализ: наличие и качество системы
- Подготовка рекомендаций МО
- Проведение семинаров в МО и консультирование в процессе управления
- Разработка методических рекомендаций
- Публикации и тиражирование

География проектов:



- Азов Ростовской области, ЮФО (2007-2008)



- Волжск Р. Марий Эл, ПФО (2008-2009)



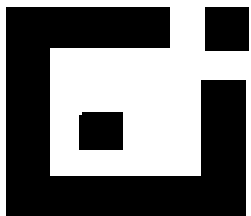
- Рязань Рязанской области, ЦФО (2008)



- Уссурийск Приморского края, ДФО (2007-2008)



- Петропавловск-Камчатский Камчатского края,
ДФО (2007-2008)



**Фонд
«Институт экономики
города»**

г. Москва, ул. Тверская 20/1

<http://www.urbanecomonomics.ru>



**Методические рекомендации
разработки
плановых документов
в условиях координации
и взаимодействия**



Методические рекомендации:

1. Дано описание систем:
 - Социально-экономического
 - Территориального
 - Бюджетного
 - Развития систем коммунальной инфраструктуры



Методические рекомендации:

2. Определены компоненты систем:

- исходные данные
- структура и содержание документов
- процедуры согласования и утверждения



Методические рекомендации:

3. Координация компонентов системы планирования:

- Цели
- Прогнозы
- Ресурсы (бюджетные ограничения + возможности МБ трансфертов и совместных проектов)
- Инструменты (ДЦП, проекты)
- Система мониторинга



Методические рекомендации:

4. Взаимосвязь документов планирования МО и субъекта РФ:
- На основе целей, задач, прогнозов, программ
 - Территориального
 - Развития систем (КИ) - субсидии
 - Бюджетного - бюджетные инвестиции



Методические рекомендации:

5. Методология формирования документов планирования:

- последовательность
- взаимосвязи
- организационные аспекты
- схемы



Планы:

- Продолжение проекта еще в одном пилотном МО (2008-2009)
- Дополнение методических рекомендаций в части «новшеств» на федеральном уровне
- Публикация методических рекомендаций
- Дальнейшая апробация методики в реализуемых проектах комплексного характера